Uchwała Nr XXIX/ 205 /2013
Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie
z dnia 28 lutego 2013r.

w sprawie ustalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków

Na podstawie art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt. 4 i art. 41 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2001r. Nr 72, poz. 747 z późn. zm.) Rada Miejska w Szczebrzeszynie uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szczebrzeszyn stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie z dnia 1 marca 2006r. Nr XLIII/230/06 w sprawie uchwalenia Regulaminu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków na terenie gminy Szczebrzeszyn.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szczebrzeszyna.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Mariusz Drożdżyk

Załącznik do Uchwały
Nr XXIX/205/2013
Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie
z dnia 28 lutego 2013 roku.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szczebrzeszyn

Rozdział I
Postanowienia ogólne

§ 1.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na obszarze Gminy Szczebrzeszyn zwany dalej "Regulaminem", określa zasady zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Szczebrzeszyn.

§ 2.

Użyte w regulaminie określenia oznaczają:

a) ustawa – ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2001 r Nr 72, poz. 747 z późn. zm.),
b) umowa – umowę o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzenie ścieków zawartą w formie pisemnej pomiędzy Przedsiębiorstwem a Odbiorcą,
c) wodomierz dodatkowy – przyrząd pomiarowy zainstalowany za wodomierzem głównym służący ustaleniu ilości wody bezpowrotnie zużytej, zainstalowany i utrzymywany na koszt Odbiorcy,
d) wodomierz własny – przyrząd pomiarowy mierzący ilość wody pobranej z własnych ujęć wody Odbiorcy, zainstalowany i utrzymywany na koszt Odbiorcy,
e) okres obrachunkowy – okres rozliczeń za usługi dostawy wody i odprowadzania ścieków określony w umowie,
f) informowanie w sposób zwyczajowo przyjęty – przez prasę lokalną, lokalne radio, telefon.

Rozdział II
Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków

§ 3.

1. Przedsiębiorstwo zobowiązane jest do realizacji dostaw wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w sposób ciągły i niezawodny o ciśnieniu od 0,05 MPa do 0,6MPa w ilości uzgodnionej w umowie nie mniej jednak jak 0,1 m3/os/dobę.
2. Przedsiębiorstwo może ustalić w umowie dopuszczalny poziom zanieczyszczeń ścieków wprowadzanych do kanalizacji sanitarnej przez Odbiorców.
3. Przedsiębiorstwo jest zobowiązane do informowania Burmistrza Szczebrzeszyna o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi nie rzadziej niż jeden raz w kwartale kierując się normami jakościowymi ustalonymi w rozporządzeniu właściwego Ministra.

§ 4.

1. Przedsiębiorstwo ma obowiązek zakupić, zainstalować i po odbiorze technicznym przyłącza i zawarciu umowy utrzymać na własny koszt wodomierz główny.
2. Przedsiębiorstwo prowadzi kontrolę przestrzegania umownych ustaleń dotyczących technicznych warunków przyłączenia do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej.

§ 5.

Odbiorcy są zobowiązani do korzystania z zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w sposób nie powodujący pogorszenia jakości usług świadczonych przez Przedsiębiorstwo a w szczególności do:

a) użytkowania instalacji wodociągowych i przyłączy w stanie technicznym uniemożliwiającym wtórne zanieczyszczenie wody w wyniku wystąpienia skażenia chemicznego lub bakteriologicznego,
b) zabezpieczenia instalacji przed cofnięciem się wody z instalacji wodociągowej, powrotu ciepłej wody lub wody z instalacji centralnego ogrzewania,
c) natychmiastowego powiadamiania Przedsiębiorstwa o awaryjnych zmianach ilości i jakości odprowadzanych ścieków,
d) nie zmieniania, bez uzgodnień z Przedsiębiorstwem, uzyskanych warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej,
e) utrzymywania pomieszczeń, w których zainstalowany jest wodomierz lub urządzenie pomiarowe, w stanie uniemożliwiającym uszkodzenie i zakłócanie jego prawidłowego działania, a także zabezpieczenie pomieszczenia przed dostępem osób nieuprawnionych,
f) utrzymywania przyłącza w stanie nie powodującym pogorszenia warunków eksploatacji sieci w przypadku, gdy przyłącze wodociągowe lub kanalizacyjne nie znajduje się w posiadaniu Przedsiębiorstwa,
g) użytkowania instalacji kanalizacyjnej w sposób nie powodujący zakłóceń funkcjonowania sieci kanalizacyjnej,
h) udostępnienia Przedsiębiorstwu dokumentacji technicznej, danych z eksploatacji dotyczących własnych ujęć wody i instalacji zasilanych z tych ujęć, w zakresie umożliwiającym ustalenie, czy mogą one oddziaływać na instalacje zasilane z sieci eksploatowanej przez przedsiębiorstwo oraz ustalania ilości ścieków, odprowadzanych do kanalizacji,
i) udostępnienia Przedsiębiorstwu dostępu do własnych instalacji, jeżeli zachodzą uzasadnione przesłanki, że instalacje Odbiorcy mogą negatywnie oddziaływać na poziom usług świadczonych przez Przedsiębiorstwo,
j) wykorzystania wody z sieci wodociągowej i przyłącza kanalizacyjnego wyłącznie w celach i na warunkach określonych w umowie, oraz racjonalnego gospodarowania wodą,
k) udostępniania osobom reprezentującym Przedsiębiorstwo, po okazaniu przez nich legitymacji służbowej i pisemnego upoważnienia, terenu nieruchomości lub obiektów budowlanych należących do Odbiorcy w szczególności w przypadkach wskazanych w art. 7 ustawy.

§ 6.

1. Jeżeli w trakcie eksploatacji przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego, będącego w posiadaniu Odbiorcy, powstanie zagrożenie istotnego obniżenia poziomu usług świadczonych przez Przedsiębiorstwo, Odbiorca jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia przyczyn zagrożeń.
2. W przypadku, gdy Odbiorca nie usunie zagrożenia pomimo wezwania ze strony Przedsiębiorstwa, ma ono prawo podjąć wszelkie działania zmierzające do usunięcia zagrożenia. Działania Przedsiębiorstwa nie mogą naruszać prawa własności przyłącza przysługującego Odbiorcy.

Rozdział III
Szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z Odbiorcami

§ 7.

Postanowienia umów zawieranych przez Przedsiębiorstwo z Odbiorcami nie mogą ograniczać praw i obowiązków stron wynikających z przepisów ustawy, przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy oraz postanowień niniejszego Regulaminu.

§ 8.

1. Umowa zawarta w formie pisemnej określa szczegółowe obowiązki stron, w tym zasady utrzymywania przyłączy oraz warunki usuwania ich awarii.
2. W przypadku, gdy przyłącza nie są w posiadaniu Przedsiębiorstwa, odpowiedzialność Przedsiębiorstwa za zapewnienie ciągłości i jakości świadczonych usług jest ograniczona do posiadanych przez Przedsiębiorstwo urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.
3. W przypadku wystąpienia awarii przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego posiadanego przez Odbiorcę jest on zobowiązany do jej niezwłocznego usunięcia.
4. Umowa określa miejsce wykonywania usługi dostawy wody i odbioru ścieków, a ponadto wskazuje obowiązujące taryfy na dzień podpisania umowy i sposób ustalania ilości pobieranej wody i odprowadzanych ścieków.
5. Umowa określa cykl rozliczeń obowiązujący Odbiorców w zależności od lokalnych warunków technicznych i ekonomicznych świadczenia usług a także od postanowień określonych w odrębnych przepisach prawnych
6. Umowa określa skutki niedotrzymania terminu zapłaty.

§ 9.

1. Umowy są zawierane na czas nieokreślony, z zastrzeżeniem postanowień ust. 2.
2. Przedsiębiorstwo zawiera umowy na czas określony:
   a) gdy tytuł prawny osoby, której nieruchomość przyłączono do sieci, został ustanowiony na czas określony,
   b) na wniosek osoby, której nieruchomość została przyłączona do sieci,
   c) na zasilanie placu budowy.

§ 10.

1. Zmiana warunków umowy następuje w drodze aneksu do umowy sporządzonego w formie pisemnej.
2. Nie wymaga zmiany umowy:
   a) zmiana prawidłowo podanych do wiadomości publicznej taryf (cen i stawek opłat) w czasie obowiązywania umowy,
   b) zmiana lub wprowadzenie cen i stawek opłat innych niż obowiązujące w dniu zawarcia umowy lub w innej wysokości niż obowiązujące w dniu zawarcia umowy. W szczególności nie wymaga zmiany umowy wprowadzenie opłaty abonamentowej.
3. Zmiana adresu do korespondencji wymaga zmiany umowy.

§ 11.

W przypadku zmiany stanu prawnego nieruchomości przyłączonej do sieci Przedsiębiorstwa, skutkującej zmianą Odbiorcy, Przedsiębiorstwo zawiera umowę z nowym Odbiorcą po ustaleniu nowych warunków technicznych świadczenia usług; może też zawrzeć umowę z nowym Odbiorcą z zachowaniem dotychczasowych warunków technicznych świadczeń usług.

§ 12.

1. Umowa jest zawierana na pisemny wniosek osoby prawnej lub fizycznej, posiadającej tytuł prawny do nieruchomości, która jest przyłączona do sieci znajdującej się w posiadaniu Przedsiębiorstwa.
2. Wraz z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1, osoba ubiegająca się o zawarcie umowy jest zobowiązana przedstawić dokument, określający aktualny stan prawny przyłączonej nieruchomości.
3. Jeżeli z treści w/w dokumentu nie wynika tytuł prawny osoby składającej wniosek do władania nieruchomością, jest ona zobowiązana przedłożyć dokument potwierdzający ten tytuł, z zastrzeżeniem ust. 4.
4. Umowa może zostać zawarta z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, po uprawdopodobnieniu przez nią faktu korzystania z przyłączonej nieruchomości.
5. Wzór wniosku o którym mowa w ust.1 o zawarcie umowy opracowuje Przedsiębiorstwo.
6. Odbiorca jest zobowiązany niezwłocznie do pisemnego poinformowania Przedsiębiorstwa o utracie przezeń prawa do korzystania z nieruchomości. Do czasu poinformowania Przedsiębiorstwa Odbiorca, pomimo wygaśnięcia umowy, ponosi odpowiedzialność za należności powstałe w związku ze świadczeniem usług przez Przedsiębiorstwo.

§ 13.

1. Umowa może być zawierana z osobami korzystającymi z lokali znajdujących się w budynku wielolokalowym na pisemny wniosek właściciela lub zarządcy budynku bądź budynków wielolokalowych po spełnieniu warunków technicznych podłączenia.
2. Wzór wniosku o którym mowa w ust. 1 o zawarcie umowy opracowuje Przedsiębiorstwo.
3. W terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku Przedsiębiorstwo jest zobowiązane wydać informację określającą wymagania techniczne.

§ 14

1. Umowa zawarta na czas nieokreślony może być rozwiązana lub wypowiedziana przez strony umowy w przypadkach w tej umowie wskazanych.
2. Rozwiązanie przez Odbiorcę umowy za wypowiedzeniem następuje poprzez złożenie pisemnego oświadczenia woli w siedzibie Przedsiębiorstwa lub przesłania takiego oświadczenia za potwierdzeniem odbioru.
3. Umowa może być rozwiązana przez Przedsiębiorstwa w przypadkach, przewidzianych w art. 8 ust.1 ustawy.
4. Rozwiązanie umowy o którym mowa w ust. 3 następuje poprzez oświadczenie Przedsiębiorstwa doręczone Odbiorcy na 20 dni przed terminem odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego.
5. Przedsiębiorstwo ma prawo wypowiedzieć umowę właścicielowi lub zarządcy budynku wielolokalowego, jeżeli w trakcie jej obowiązywania wystąpią warunki uniemożliwiające jej spełnienie, w szczególności warunki uniemożliwiające ustalenie należności za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki dla poszczególnych odbiorców usług w tym budynku.

§ 15

1. Umowa wygasa w przypadku:
   a) śmierci Odbiorcy będącego osobą fizyczną, gdy w jego miejsce nie wstępują następcy prawni lub inne osoby mające tytuł prawny do nieruchomości do której dostarczana jest woda lub odprowadzane są ścieki,

b) utraty przez Odbiorcę prawa do korzystania z nieruchomości, jeżeli w miejsc odbiorcy nie wstąpi następca prawny lub inna osoba uprawniona do korzystania z nieruchomości
c) zakończenia postępowania upadłościowego lub likwidacyjnego strony będącej osobą prawną,
d) utraty przez Przedsiębiorstwo zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia wody i zbiorowego odprowadzania ścieków.

2. Umowa zawarta z osobą korzystającą z lokalu w budynku wielolokalowym wygasa, poza przyczynami wskazanymi w ust. 1, również w razie wygaśnięcia umowy zawartej przez Przedsiębiorstwo z właścicielem lub zarządcą nieruchomości, w której znajduje się lokal.

§ 16

Po rozwiązaniu lub wygaśnięciu umowy Przedsiębiorstwo zaprzestaje świadczenia usług w szczególności poprzez: dokonanie zamknięcia przyłącza wodociągowego i/lub kanalizacyjnego oraz demontaż wodomierza głównego.

§ 17

1. Przedsiębiorstwo może poprzez odcięcie dostawy wody lub zamknięcie przyłącza kanalizacyjnego wstrzymać świadczenie określonych umową usług w przypadkach przewidzianych w ustawie lub w umowie.
2. Ponowne podjęcie świadczenia usług może nastąpić po ustaniu przyczyn będących podstawą ich wstrzymania.

Rozdział IV
Sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach

§ 18

Rozliczenia za usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków są prowadzone przez Przedsiębiorstwo z Odbiorcami w oparciu o ogłoszone taryfy cen i stawek opłat oraz ilości dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków, ustalone zgodnie z zapisami umowy.

§ 19

Długość okresu obrachunkowego określa umowa, przy czym jest to okres nie krótszy niż jeden miesiąc i nie dłuższy niż sześć miesięcy.

§ 20

1. Podstawą obciążenia Odbiorcy należnościami za usługi świadczone przez Przedsiębiorstwo jest faktura.
2. W przypadku budynku wielolokalowego, w którym Odbiorcami są również osoby korzystające z poszczególnych lokali, Przedsiębiorstwo wystawia odrębną fakturę zarządcy lub właścicielowi takiego budynku oraz odrębne faktury osobom korzystającym z lokali.
3. Odbiorca otrzymuje fakturę nie później niż 14 dni od daty dokonania odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego a w sytuacji, kiedy należność jest ustalana na innej podstawie niż wskazania wodomierza lub urządzenia pomiarowego – do końca okresu obrachunkowego.
4. Odbiorca dokonuje zapłaty za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki w terminie wskazanym w fakturze, który nie może być krótszy niż 14 dni od daty jej doręczenia. Opóźnienia w zapłacie uprawniają Przedsiębiorstwo do naliczania odsetek w wysokości ustawowej.
5. Zgłoszenie przez Odbiorcę zastrzeżeń co do wysokości faktury nie wstrzymuje jej zapłaty.

6. W przypadku stwierdzenia nadpłaty zalicza się ją na poczet przyszłych należności lub na pisemne żądanie Odbiorcy zwraca się ją w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku w tej sprawie w formie przelewu na rachunek lub wypłaty gotówkowej. Jeżeli nadpłata jest skutkiem uznania przez Przedsiębiorstwo zastrzeżeń, o których mowa w ust. 5, nadpłata podlega zwrotowi wraz z odsetkami ustawowymi.

§ 21

W przypadku niesprawności wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego oraz braku możliwości ustalenia na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa i umowy ilości świadczonych usług, ilość pobranej wody i/lub odprowadzonych ścieków ustala się na podstawie średniego zużycia wody i/lub odprowadzonych ścieków z ostatnich 3 miesięcy przed stwierdzeniem niesprawności wodomierza i/lub urządzenia pomiarowego.

§ 22

1. Jeżeli Odbiorca pobiera wodę z ujęć własnych i wprowadza ścieki do urządzeń Przedsiębiorstwa, w razie braku urządzeń pomiarowych, ilość odprowadzonych ścieków jest ustalana jako równa ilości pobranej wody, ustalonej na podstawie wskazań wodomierza własnego.
2. Jeżeli Odbiorca pobiera wodę z ujęć własnych oraz urządzeń Przedsiębiorstwa i wprowadza ścieki do urządzeń Przedsiębiorstwa, w razie braku urządzeń pomiarowych, ilość odprowadzonych ścieków jest ustalana jako suma wskazań wodomierza własnego i wodomierza głównego.
3. W przypadkach określonych w ust. 1 i 2 Odbiorca jest zobowiązany do zakupu, zainstalowania na własny koszt wodomierza własnego, jego utrzymania i legalizacji.

Rozdział V
Warunki przyłączania do sieci

§ 23

1. Osoba ubiegająca się o przyłączenie jej nieruchomości do sieci składa Przedsiębiorstwu wniosek o wydanie warunków technicznych na przyłączenie, który powinien zawierać:
   a) imię i nazwisko (lub nazwę) wnioskodawcy,
   b) adres do korespondencji,
   c) określenie rodzaju instalacji i urządzeń służących do odbioru usług,
   d) określenie ilości przewidywanego poboru wody, jej przeznaczenia oraz charakterystyki zużycia wody,
   e) wskazanie przewidywanej ilości odprowadzanych ścieków i ich rodzaju (w przypadku dostawców ścieków przemysłowych, również jakości odprowadzanych ścieków przemysłowych oraz zastosowanych lub planowanych do zastosowania urządzeń podczyszczających),
   f) opis nieruchomości, do której będzie dostarczana woda i/lub z której będą odprowadzane ścieki
   g) wskazanie planowanego terminu rozpoczęcia poboru wody i dostarczania ścieków.
2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, osoba ubiegająca się o przyłączenia do sieci dołącza:
   a) dokument określający stan prawny nieruchomości, której dotyczy wniosek,
   b) w przypadku osób prawnych odpis z właściwego rejestru wskazujący na sposób reprezentacji podmiotu
   c) mapę sytuacyjną, określającą usytuowanie nieruchomości, o której mowa w ust. 1 względem istniejących sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz innych obiektów i urządzeń uzbrojenia terenu.

3. Przedsiębiorstwo bezpłatnie udostępnia Odbiorcom wzór wniosku o którym mowa w ust. 1.

§ 24

1. Jeżeli są spełnione warunki techniczne umożliwiające podłączenie nieruchomości do sieci, Przedsiębiorstwo w terminie 30 dni od otrzymania prawidłowo wypełnionego wniosku wraz z załącznikami o którym mowa w § 23, wydaje osobie ubiegającej się o podłączenie nieruchomości dokument pod nazwą „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej"
2. W razie braku możliwości podłączenia nieruchomości do sieci Przedsiębiorstwo w terminie 21 dni od otrzymania wniosku, o którym mowa w § 26, informuje o tym osobę ubiegającą się o podłączenie, wskazując na powody, które uniemożliwiają podłączenie.
3. Dokument, o którym mowa w ust. 1 powinien co najmniej:
   a) wskazywać miejsce i sposób przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej,
   b) potwierdzać lub ustalić dostawę wnioskowanej ilości wody dostarczanej do nieruchomości,
   c) potwierdzać lub ustalić odbiór wnioskowanej ilości ścieków odprowadzanych z nieruchomości i ich jakość,
   d) zawierać informacje o konieczności przeprowadzenia prób i odbiorów częściowych i końcowego przy udziale Przedsiębiorstwa,
   e) wskazywać okres ważności wydanych warunków przyłączenia,
   f) określać parametry techniczne przyłącza
   g) określać miejsce zainstalowania wodomierza głównego, a w przypadku, gdy wnioskodawca proponuje pomiar ilości odprowadzanych ścieków inny niż na podstawie odczytów ilości pobieranej wody - miejsce zainstalowania urządzenia pomiarowego do mierzenia ilości odprowadzanych ścieków lub też wodomierzy do mierzenia ilości wody, z której nie odprowadza się ścieków do kanalizacji.
4. Wynagrodzenie Przedsiębiorstwa za wydanie „Warunków przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej" powinno odpowiadać rzeczywiście poniesionym przez Przedsiębiorstwo kosztom przygotowania tego dokumentu.

§ 25

1. „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej" wydawane osobie ubiegającej się o przyłączenie do sieci mogą, za zgodą tej osoby, obejmować nie tylko warunki na wybudowanie przyłącza wodociągowego i/lub kanalizacyjnego, ale również warunki wybudowania przez przyszłego Odbiorcę ze środków własnych urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych.
2. W przypadku określonym w ust. 1 osoba ubiegająca się o przyłączenie przed wybudowaniem urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych zawiera umowę regulującą tryb i zasady odpłatnego przejęcia przez Gminę Szczebrzeszyn lub Przedsiębiorstwo urządzeń wybudowanych przez przyszłego Odbiorcę ze środków własnych.
3. Odpłatne przejęcie może polegać na przeniesieniu na Gminę Szczebrzeszyn lub Przedsiębiorstwo prawa własności urządzenia, jak również na zawarciu umowy obligacyjnej, w szczególności umowy dzierżawy a także prawno-rzeczowej, w szczególności ustanowieniu użytkowania, w sposób umożliwiający Przedsiębiorstwu korzystanie z urządzenia.
4. Wybór konkretnej formy przejęcia wymaga akceptacji Gminy Szczebrzeszyn lub Przedsiębiorstwa i osoby ubiegającej się o przyłączenie.
5. Umowa, o której mowa w ust. 2 winna być zawarta w formie pisemnej pod rygorem nieważności.

6. Umowa, o której mowa w ust. 2 powinna określać co najmniej

   a) termin wybudowania urządzenia,
   b) warunki techniczne, jakie urządzenie musi spełniać,
   c) zasady kontroli realizacji inwestycji przez Przedsiębiorstwo,
   d) koszty realizacji inwestycji,
   e) formę prawną przejęcia urządzenia przez Gminę Szczebrzeszyn lub Przedsiębiorstwo,
   f) termin przejęcia urządzenia,
   g) termin i zasady wypłaty wynagrodzenia za przeniesienie własności urządzenia lub termin i zasady uiszczania wynagrodzenia za korzystanie przez Gminę Szczebrzeszyn lub Przedsiębiorstwo z urządzenia na podstawie umowy nie przenoszącej prawa własności,
   h) zabezpieczenie wzajemnych zobowiązań.

§ 26

1. Warunkiem przystąpienia do prac zmierzających do przyłączenia nieruchomości do sieci jest pisemne uzgodnienie z Przedsiębiorstwem dokumentacji technicznej (w tym projektu podłączenia) i sposobu prowadzenia tych prac oraz warunków i sposobów dokonywania przez Przedsiębiorstwo kontroli robót.
2. Spełnienie warunku, wskazanego w ust. 1, nie jest wymagane, jeżeli przyłączenia do sieci dokonuje Przedsiębiorstwo, które wydało „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej" dla danej nieruchomości. Przedsiębiorstwo wykonuje te usługi odpłatnie.
3. W celu uzyskania pisemnego uzgodnienia dokumentacji o której mowa w ust. 1 osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci przedkłada Przedsiębiorstwu dokumenty, które wynikają z § 23.
4. Uzgodnienie o którym mowa w ust. 1 Przedsiębiorstwo wydaje pisemne w terminie 30 dni od daty złożenia kompletu dokumentów.

§ 27

Przed zawarciem umowy Przedsiębiorstwo dokonuje odbioru wykonanego przyłącza pod kątem spełnienia warunków technicznych

Rozdział VI
Techniczne warunki określające możliwość dostępu do usług wodociągowo -kanalizacyjnych

§ 28

1. Dostęp do usług wodociągowych i kanalizacyjnych w przyszłości wyznaczają plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.
2. Przedsiębiorstwo nie może odmówić przyłączenia nowego Odbiorcy do istniejącej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej, jeżeli posiada zdolności produkcyjne ujęć, stacji uzdatniania wody i oczyszczalni ścieków oraz zdolności dostawcze istniejących układów dystrybucji wody i odprowadzania ścieków.
3. Przedsiębiorstwo ma prawo odmówić przyłączenia do sieci, jeżeli nie posiada technicznych możliwości świadczenia usług.

Rozdział VII
Sposób dokonywania odbioru przez Przedsiębiorstwo wykonanego przyłącza

§ 29

1. Przed zawarciem umowy Przedsiębiorstwo dokonuje odbioru wykonanego przyłącza pod kątem spełnienia warunków technicznych.
2. W ramach prac związanych z odbiorem przyłącza Przedsiębiorstwo dokonuje sprawdzenia zgodności wykonanych prac z wydanymi przez Przedsiębiorstwo „Warunkami przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej" oraz z projektem przyłącza.
3. Jeżeli „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej" obejmowały również obowiązek wybudowania przez przyszłego Odbiorcę ze środków własnych urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych, to warunkiem przystąpienia do odbioru przyłącza musi być wcześniejszy odbiór tych urządzeń.
4. Określone w warunkach przyłączenia próby i odbiory częściowe oraz końcowy są przeprowadzane przy udziale upoważnionych przedstawicieli stron.
5. Odbiór częściowy jest wykonywany przed zasypaniem przyłącza. Wszelkie odcinki przyłącza ulegające częściowemu zakryciu (tzw. prace zanikające) należy zgłaszać do odbioru przed zasypaniem.
6. Przed zasypaniem należy wykonać operat geodezyjny w zakresie wskazanym w warunkach technicznych, w dwóch egzemplarzach, z których jeden dostarcza się do Przedsiębiorstwa a drugi do urzędu zajmującego się aktualizacją dokumentacji geodezyjnej.

§ 30

1. Po zgłoszeniu gotowości do odbioru końcowego przez przedstawiciela Odbiorcy, Przedsiębiorstwo uzgadnia jego termin na nie dłuższy niż 7 dni po dacie zgłoszenia.
2. Wyniki prób i odbiorów, o których mowa w § 24 ust. 3 lit. „d" są potwierdzane przez strony w sporządzanych protokołach.

§ 31

Wzory zgłoszenia odbioru oraz protokołu odbioru określa Przedsiębiorstwo.

§ 32

1. Zgłoszenie odbioru końcowego przyłącza powinno zawierać co najmniej:
   a) dane identyfikujące inwestora i adres przyłącza,
   b) termin odbioru proponowany przez zgłaszającego.
   c) inne warunki odbioru, np. zamknięcie sieci eksploatowanej.
2. Protokół odbioru końcowego przyłącza powinien zawierać co najmniej:
   a) dane techniczne charakteryzujące przedmiot odbioru (średnica, materiał, długość, elementy uzbrojenia),
   b) rodzaj odprowadzanych ścieków dla przyłącza kanalizacyjnego,
   c) skład i podpisy członków komisji dokonującej odbioru,
   d) uwagi dotyczące różnic pomiędzy projektem a realizacją przyłącza.

§ 33

Wynagrodzenie Przedsiębiorstwa za uzgodnienie dokumentacji, odbiór częściowy oraz końcowy wraz z ewentualnymi kosztami przejazdu winno odpowiadać rzeczywiście poniesionym przez Przedsiębiorstwo kosztom.

Rozdział VIII
Standardy obsługi odbiorców usług a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków

§ 34

1. Przedsiębiorstwo jest zobowiązane do udzielania Odbiorcy wszelkich istotnych informacji dotyczących:

a) prawidłowego sposobu wykonywania przez Odbiorcę umowy o zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków,
b) warunków przyłączenia się do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej przez nowych Odbiorców,
c) występujących zakłóceń w dostawach wody lub w odprowadzaniu ścieków,
d) występujących awarii urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych,
e) planowanych przerw w świadczeniu usług.

2. Przedsiębiorstwo udziela informacji bez zbędnej zwłoki, jednakże w terminie nie dłuższym niż 14 dni roboczych.
3. Jeżeli prośba o udzielenie informacji została przedłożona na piśmie, Przedsiębiorstwo udziela odpowiedzi w tej samej formie, chyba że osoba zwracająca się o informację wyraźnie zaznaczyła, iż informacja ma być udzielona pocztą elektroniczną, faksem lub w innej formie.
4. Jeżeli udzielenie informacji wymaga ustaleń wymagających okresów dłuższych niż termin wskazany w ust. 2, Przedsiębiorstwo przed jego upływem powiadamia osobę która złożyła prośbę o informację i wskazuje jej ostateczny termin udzielenia odpowiedzi, jednak nie dłuższy niż 30 dni.

§ 35

1. Odbiorca ma prawo zgłaszania reklamacji dotyczących sposobu wykonywania przez Przedsiębiorstwo umowy, w szczególności ilości i jakości świadczonych usług oraz wysokości opłat za te usługi.
2. Reklamacja jest zgłaszana w formie pisemnej, nie później niż w terminie 1 miesiąca od zdarzenia ją uzasadniającego.
3. Przedsiębiorstwo jest zobowiązane rozpatrzyć reklamację w terminie 21 dni od dnia złożenia w siedzibie Przedsiębiorstwa lub doręczenia reklamacji.

§ 36

1. W razie dostarczania wody złej jakości lub o ciśnieniu niższym od określonego warunkami technicznymi Odbiorca może domagać się od Przedsiębiorstwa obniżenia należności. Wielkość upustu określa umowa.
2. W przypadku wprowadzania przez Odbiorcę do urządzeń kanalizacyjnych ścieków o parametrach wyższych niż zostało to określone w umowie, Przedsiębiorstwo nalicza opłatę dodatkową do każdego m^3 ścieków. Sposób naliczenia określa umowa.
3. Za szkody w majątku, powstałe w związku z wykonywaniem i eksploatacją urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, Odbiorca ma prawo domagać się od Przedsiębiorstwa odszkodowania.
4. W uzasadnionych przypadkach Odbiorca ma prawo domagać się od Przedsiębiorstwa przeprowadzenia kontroli prawidłowości wskazań wodomierza głównego przez właściwą jednostkę do spraw legalizacji tych urządzeń.
   a) w przypadku potwierdzenia prawidłowości wskazań wodomierza głównego, koszty przeprowadzenia postępowania ponosi Odbiorca,
   b) w przypadku potwierdzenia nieprawidłowości wskazań tego urządzenia koszty postępowania ponosi Przedsiębiorstwo.

§ 37

1. Przedsiębiorstwo jest zobowiązane do wyznaczenia osoby lub osób odpowiedzialnych za kontakty z Odbiorcami oraz osobami ubiegającymi się o przyłączenie do sieci, w tym za przyjmowanie i rozpatrywanie reklamacji.
2. Stosowna informacja, zawierająca co najmniej: imienne wskazanie pracowników upoważnionych do kontaktów z Odbiorcami i osobami ubiegającymi się o przyłączenie

oraz do przyjmowania i rozpatrywania reklamacji, numery kontaktowe tych osób oraz godziny ich pracy, winna być wywieszona w siedzibie Przedsiębiorstwa.

§ 38

1. W siedzibie Przedsiębiorstwa winny być udostępnione wszystkim zainteresowanym:
   a) aktualnie obowiązujące na terenie Gminy Szczebrzeszyn taryfy cen i stawek opłat,
   b) obowiązujący tekst "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Szczebrzeszyn",
   c) wyniki ostatnio przeprowadzonych analiz jakości wody.
3. Przedsiębiorstwo nie ma obowiązku udostępniania dokumentów o których mowa w ust. 1 poza swoją siedzibą.

§ 39

1. Przedsiębiorstwo ma obowiązek informowania Odbiorców o planowanych przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody, w sposób zwyczajowo przyjęty, z wyprzedzeniem co najmniej 48 - godzinnym.
2. Przedsiębiorstwo ma również obowiązek niezwłocznie poinformować Odbiorców w sposób zwyczajowo przyjęty o zaistniałych nieplanowanych przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody, o ile czas ich trwania przekracza 6 godzin.
3. W przypadku budynków wielolokalowych Przedsiębiorstwo może o zdarzeniach wskazanych w ust. 2 poinformować wyłącznie właściciela lub zarządcę nieruchomości, o ile planowany czas trwania przerwy w dostawie wody nie przekracza 12 godzin.
4. W razie planowanej lub zaistniałej przerwy w dostawie wody przekraczającej 12 godzin Przedsiębiorstwo ma obowiązek zapewnić zastępczy punkt poboru wody i poinformować o tym fakcie Odbiorców, wskazując lokalizację zastępczego punktu poboru wody.

§ 40

1. Przedsiębiorstwo ma prawo ograniczyć lub wstrzymać świadczenie usług wyłącznie z ważnych powodów, w szczególności jeżeli jest to uzasadnione potrzebą ochrony życia lub zdrowia ludzkiego, środowiska naturalnego, potrzebami przeciwpożarowymi, a także przyczynami technicznymi.
2. Przedsiębiorstwo ponosi odpowiedzialność za szkody powstałe w związku z zawinionym wstrzymaniem lub ograniczeniem świadczenia usług.
3. Przedsiębiorstwo wolne jest od odpowiedzialności w szczególności wówczas, gdy przerwa lub ograniczenie świadczenia usług, wynikały z:
   a) działania siły wyższej,
   b) działania lub zaniechania osób lub podmiotów, za które Przedsiębiorstwo nie ponosi odpowiedzialności, w tym samego Odbiorcy,
   c) potrzeby ochrony życia lub zdrowia ludzkiego oraz środowiska naturalnego, a także potrzeb przeciwpożarowych.

Rozdział IX
Warunki dostawy wody na cele przeciwpożarowe

§ 41

Woda do celów przeciwpożarowych jest dostępna z urządzeń wodociągowych posiadanych przez Przedsiębiorstwo, a w szczególności z hydrantów przeciwpożarowych zainstalowanych na sieci wodociągowej.

§ 42

Ilość wody pobieranej na cele przeciwpożarowe wraz z określeniem punktów poboru jest ustalana na podstawie pisemnych informacji składanych przez jednostkę straży pożarnej w okresach kwartalnych.

§ 43

W przypadku poboru wody na cele przeciwpożarowe z urządzeń wodociągowych, którymi woda jest dostarczana dla innych Odbiorców, jednostka niezwłocznie przekazuje Przedsiębiorstwu informacje o ilości wody pobranej.

§ 44

Należnościami za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe Przedsiębiorstwo obciąża Gminę Szczebrzeszyn w okresach kwartalnych.

Rozdział 10.
Postanowienia końcowe

§ 45

W sprawach nieuregulowanych w Regulaminie mają zastosowanie przepisy ustawy oraz przepisy wykonawcze.

WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.148.2013
Wojewody Lubelskiego

z dnia 9 kwietnia 2013 r.

stwierdzające nieważność uchwały Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie z dnia 28 lutego 2013 roku Nr XXIX/205/2013 w sprawie ustalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w części obejmującej § 2 lit. c, § 3 ust. 2 i 3, § 4, § 5 lit. b, f, § 6, §, 7, § 8, § 12, § 13, ust. 1 i 2, § 14 - 16, § 20 ust. 4-6, § 21, § 22, § 23 ust. 2 lit. a, c oraz ust. 3, § 24 ust. 1,2 i 4, § 25, § 26 ust. 2, § 28 ust. 1 i 3, § 31, § 33, § 35 ust. 2 w brzmieniu: „nie później niż w terminie 1 miesiąca od zdarzenia ją uzasadniającego", § 36, § 40 ust. 2 i 3, § 44 i § 45 załącznika do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie z dnia 28 lutego 2013 roku Nr XXIX/205/2013 w sprawie ustalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w części obejmującej § 2 lit. c, § 3 ust. 2 i 3, § 4, § 5 lit. b, f, § 6, §, 7, § 8, § 12, § 13, ust. 1 i 2, § 14 - 16, § 20 ust. 4-6, § 21, § 22, § 23 ust. 2 lit. a, c oraz ust. 3, § 24 ust. 1,2 i 4, § 25, § 26 ust. 2, § 28 ust. 1 i 3, § 31, § 33, § 35 ust. 2 w brzmieniu: „nie później niż w terminie 1 miesiąca od zdarzenia ją uzasadniającego", § 36, § 40 ust. 2 i 3, § 44 i § 45 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/205/2013 Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 marca 2013 roku.

Uchwała podjęta została na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.).

Uchwała podjęta w wykonaniu ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest aktem prawa miejscowego, zaś norma prawna w oparciu o którą została podjęta, zobowiązuje radę do wyczerpania zakresu wskazanego tym przepisie.

Przepis art. 19 ust. 2 ustawy wskazuje na niezbędne elementy, jakie powinien określać regulamin dotaczania wody i odprowadzania ścieków.

Zgodnie z nim, regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;

2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;

3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalane w taryfach;

4) warunki przyłączenia do sieci;

5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo - kanalizacyjnych;

6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne wykonanego przyłącza;

7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;

8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;

9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Posłużenie się w przepisie art. 19 ust. 2 ww. ustawy zwrotem „w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym przez radę gminy regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w przywołanym przepisie ustawy. Jednocześnie rada gminy nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot. Rada jest zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego (w oparciu o które podejmuje uchwałę) w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za relewantne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 stycznia 2007 r., sygn. akt II SA/Gl 629/06).

Przedmiotowa uchwała jest obarczona istotnymi wadami prawnymi.

W § 2 lit. c regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, Rada Miejska zamieściła definicję pojęcia „wodomierz dodatkowy". Zgodnie z ta definicją, wodomierz dodatkowy to *„przyrząd pomiarowy zainstalowany za wodomierzem głównym służący ustaleniu ilości wody bezpowrotnie zużytej, zainstalowany i utrzymywany na koszt Odbiorcy"*. Natomiast zgodnie z art. 27 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), ilość bezpowrotnie zużytej wody uwzględnia się wyłącznie w przypadkach, gdy wielkość jej zużycia na ten cel ustalona jest na podstawie dodatkowego wodomierza zainstalowanego na koszt odbiorcy usług. Analiza § 2 lit c regulaminu wskazuje zatem, że sformułowana przez Radę Miejską definicja wynika wprost z treści art. 27 ust. 6 ustawy.

Należy wskazać, że delegacja ustawowa w art. 19 ustawy nie upoważnia rady gminy do formułowania w regulaminie definicji jakichkolwiek pojęć. Stanowi to istotne naruszenie § 14 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100 poz. 908). Stosownie do jego brzmienia w akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa, bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenie określeń ustawowych, w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenie określeń zawartych w ustawie upoważniającej. Sformułowany w cytowanym przepisie zakaz ma charakter kategoryczny i jest konsekwencją wynikającej z konstytucji hierarchicznej budowy systemu źródeł prawa. Nieprzestrzeganie tego zakazu prowadzi do nieuzasadnionej, pozbawionej podstawy zmiany treści ustawy przez akt niższego rzędu.

W § 3 ust. 2 regulaminu Rada postanowiła, że: *„przedsiębiorstwo może ustalić w umowie dopuszczalny poziom zanieczyszczeń ścieków wprowadzanych do kanalizacji sanitarnej przez Odbiorców"*, w ust. 3: *„przedsiębiorstwo jest zobowiązane do informowania Burmistrza Szczebrzeszyna o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi nie rzadziej niż raz w kwartale kierując się normami jakościowymi ustalonymi w rozporządzeniu właściwego Ministra"*.

Należy zauważyć, iż zadaniem legislacji gminnej przewidzianej w art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy jest określenie minimalnego poziomu usług w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków (wyrok WSA w Opolu z dnia 19 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Op 605/06).

W ocenie organu nadzoru, powyższe unormowania nie określają minimalnego poziomu usług w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Nie określają bowiem ani wymagań dotyczących jakości dostarczonej wody ani poziomu zanieczyszczeń ścieków wprowadzanych do kanalizacji. Nie można bowiem uznać, aby realizację upoważnienia ustawowego określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez dostawcę usług w zakresie dostarczania wody i odbierania ścieków stanowiły postanowienia regulaminu odsyłające do treści obowiązujących przepisów czy też indywidualnych umów zawieranych z odbiorcami usług. Brak w regulaminie jasnych i konkretnych unormowań w tym zakresie przesądza o tym, że uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Postanowieniami § 4 ust. 1 o treści: *„Przedsiębiorstwo ma obowiązek zakupić, zainstalować i po odbiorze technicznym przyłącza i zawarciu umowy utrzymywać na własny koszt wodomierz główny"*, Rada powtórzyła art. 15 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, stosownie do którego, koszty nabycia, zainstalowania i utrzymania wodomierza głównego ponosi przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a urządzenia pomiarowego - odbiorca usług.

Rada nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo jest nieważna. Jak trafnie zauważa się w orzecznictwie sądowym, trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy (wyrok NSA z 14 października 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98). Zgodnie z § 118 w zw. z § 143 rozporządzenia Rady Ministrów. w sprawie zasad techniki prawodawczej w aktach organów samorządu terytorialnego nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych. Rada gminy nie ma prawa powielać i modyfikować uregulowań ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych.

Regulacja zawarta w § 4 ust. 2 regulaminu, nie stanowi materii regulaminu, bowiem zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), procedura i warunki kontroli urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych winna być zawarta w umowie o dostawę wody lub odprowadzanie ścieków.

W § 5 regulaminu Rada ustaliła, że odbiorcy usług są zobowiązania do korzystania z zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w sposób nie powodujący pogorszenia jakości usług świadczonych przez Przedsiębiorstwo, a w szczególności do: *„zabezpieczenia instalacji przed cofnięciem się wody z instalacji wodociągowej, powrotu ciepłej wody z instalacji centralnego ogrzewania*" (lit. b) oraz*„ utrzymywania przyłącza w stanie nie powodującym pogorszenia warunków eksploatacji sieci w przypadku, gdy przyłącze wodociągowe lub kanalizacyjne nie znajduje się w posiadaniu Przedsiębiorstwa."*(lit. f).

W ocenie organu nadzoru, brak jest podstaw prawnych do zamieszczania tego typu regulacji w regulaminie zbiorowego zaopatrzenia w wodę.

Zgodnie z § 115 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690 ze zm.), za każdym zestawem wodomierza głównego od strony instalacji należy zainstalować zabezpieczenie, o którym mowa w § 113 ust. 7 – tj. zabezpieczenie uniemożliwiające wtórne zanieczyszczenie wody, zgodnie z wymaganiami dla przepływów zwrotnych, określonymi w Polskiej Normie dotyczącej projektowania instalacji wodociągowych.

Regulamin zbiorowego zaopatrzenia w wodę nie może być traktowany jako informator o innych powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Należy ponadto zauważyć, iż myśl art. 5 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), jeżeli umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków nie stanowi inaczej, odbiorca usług odpowiada za zapewnienie niezawodnego działania posiadanych instalacji i przyłączy wodociągowych lub instalacji i przyłączy kanalizacyjnych z urządzeniem pomiarowym włącznie.

Z przepisu tego wynika, że istnieje możliwość przeniesienia w drodze umowy odpowiedzialności za zapewnienie niezawodnego działania posiadanych instalacji i przyłączy wodociągowych lub kanalizacyjnych z urządzeniem pomiarowym włącznie na przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne. Wówczas to przedsiębiorstwo odpowiadałoby za prawidłowe funkcjonowanie posiadanych instalacji i przyłączy, a tym samym rozciągnięta zostałaby jego odpowiedzialność za zapewnienie ciągłości i jakości świadczonych usług. Brak jest podstaw prawnych aby postanowienia regulaminu wyłączały przewidzianą ustawowo możliwość przeniesienia odpowiedzialności w drodze umowy.

Argumentacja ta uzasadnia również zakwestionowanie § 6 regulaminu.

W § 7 regulaminu postanowiono, że *„postanowienia umów zawieranych przez Przedsiębiorstwo z Odbiorcami nie mogą ograniczać praw i obowiązków stron wynikających z przepisów ustawy, przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy oraz postanowień niniejszego Regulaminu*".

Powyższa regulacja nie stanowi materii regulaminu. W zakresie umów zawieranych pomiędzy dostawcą i odbiorcą usług upoważnienie z art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...) uprawnia Radę Miejską jedynie do określenia warunków i trybu ich zawierania.

W § 8 regulaminu Rada Miejska zawarła uregulowania dot. treści postanowień umownych zawieranych przez przedsiębiorstwo w odbiorcami usług.

Należy zauważyć, że ustawodawca w sposób czytelny dokonał rozdziału określonych zagadnień pomiędzy regulamin, wydawany przez radę gminy a umowę zawieraną pomiędzy dostawcą i odbiorca usług.

Istotne znaczenie dla kwestii określenia granic materii regulaminowej ma przepis art. 6 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), zawierający obligatoryjne elementy umowy o dostawę wody lub odprowadzanie ścieków. Do tych elementów ustawodawca zaliczył postanowienia dotyczące ilości i jakości świadczonych usług wodociągowych lub kanalizacyjnych oraz warunków ich świadczenia, sposobu i terminu wzajemnych rozliczeń, praw i obowiązków stron umowy, warunków usuwania awarii przyłączy wodociągowych lub przyłączy kanalizacyjnych będących w posiadaniu odbiorcy usług, procedur i warunków kontroli urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, ustaleń zawartych w udzielonym przedsiębiorstwu zezwoleniu na dostawę wody i odprowadzanie ścieków (tj. wymagania w zakresie jakości usług wodociągowo – kanalizacyjnych, warunki wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku niedoboru wody); okresu obowiązywania umowy oraz odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy, w tym warunków wypowiedzenia (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 czerwca 2006 r., sygn. akt II SA/Łd 335/06).

Z uregulowań ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków wynika, iż ustawodawcy zależało aby rozwiązanie wielu kwestii pojawiających się w relacjach pomiędzy dostawcą usługi wodno- kanalizacyjnej a odbiorcą tej usługi zostało wypracowane w ramach wspólnych ustaleń i w konsekwencji by znalazło wyraz w umowie zawartej pomiędzy stronami tego stosunku cywilnoprawnego. Ogólne normy kompetencyjne organów jednostek samorządu terytorialnego nie mogą stanowić uprawnienia do ingerowania przez ww. organy w szczegółowe relacje pomiędzy równymi sobie stronami stosunku cywilnoprawnego (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r., II SA/Wr 521/06). Zastrzeżenie formy umownej dla uregulowania określonych w ustawie kwestii wyłącza natomiast możliwość zamieszczania jednostronnych postanowień z tego zakresu w akcie administracyjnym.

W regulaminie rada władna jest zatem określić szczegółowe warunki i tryb zawierania umów, nie zaś ich treść. Z tych względów należy uznać, że również postanowienia § 36 ust. 1 – 3 regulaminu, wkraczając w sferę właściwą dla regulacji umownych w sposób istotny naruszają prawo.

W § 12 ust. 1 regulaminu Rada ustaliła:*„Umowa jest zawierana na pisemny wniosek osoby prawnej lub fizycznej, posiadającej tytuł prawny do nieruchomości, która jest przyłączona do sieci znajdującej się w posiadaniu Przedsiębiorstwa". „Wraz z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1, osoba ubiegająca się o zawarcie umowy jest zobowiązana przedstawić dokument, określający aktualny stan prawny przyłączonej nieruchomości"*(ust.2).*„Jeżeli z treści w/w dokumentu nie wynika tytuł prawny osoby składającej wniosek do władania nieruchomością, jest ona zobowiązana przedłożyć dokument potwierdzający ten tytuł, z zastrzeżeniem ust. 4"*(ust. 3).*„Umowa może być zawarta z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, po uprawdopodobnieniu przez nią faktu korzystania z przyłączonej nieruchomości"*(ust. 4).

W świetle przepisu art. 6 ust. 4 ustawy, umowa o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości jak również z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym.

Wskazany przepis ustawy nie różnicuje prawa osoby posiadającej tytuł prawny do korzystania z nieruchomości i osoby korzystającej z nieruchomości bez uregulowanego stanu prawnego. Według art. 6 ust. 4 ustawy obydwie kategorie osób mają równe prawo zawarcia umowy o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków.

Należy przypomnieć, iż rada gminy, bez wyraźnego upoważnienia ustawowego, nie może modyfikować przepisów ustawy upoważniającej jak i innych przepisów o charakterze powszechnie obowiązującym. Organ stanowiący gminy jest zobowiązany działać tylko na podstawie i w granicach normy kompetencyjnej. Za bezpodstawną i nieuzasadnioną należy zatem uznać modyfikację zakresu praw adresatów regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Zapis regulaminu, który ogranicza możliwość zawarcia umowy z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym do złożenia we wniosku o zawarcie takiej umowy dokumentów „uprawdopodobniających fakt korzystania przez nią z przyłączonej nieruchomości", jest sprzeczny z prawem. Ustawa w art. 6 ust. 4 precyzyjnie określa z kim może być zawarta umowa i Rada Miejska nie może w regulaminie modyfikować przepisów ustawowych.

W § 12 ust. 5 Rada postanowiła, że: *„wzór wniosku o którym mowa w ust. 1 o zawarcie umowy opracowuje Przedsiębiorstwo'.*

Przytoczona regulacja stanowi, przekroczenie delegacji ustawowej art. 19 ust. 1 i 2 ustawy. Brak jest bowiem podstaw do nadawania przedsiębiorstwu uprawnienia do sporządzenia wzoru wniosku o przyłączenie do sieci (por. wyrok WSA w Gliwicach dnia 30 października 2006 r., sygn. II SA/Gl 425/06).

Powyższe uwagi dotyczą również § 13 ust. 2 oraz § 23 ust. 3 regulaminu, dotyczących wzoru wniosku o przyłączenie nieruchomości do sieci a także § 31 regulaminu, dotyczącego wzorów zgłoszenia odbioru i protokołu odbioru przyłącza.

Z § 12 ust. 6 regulaminu wynika, że *„Odbiorca jest zobowiązany niezwłocznie do pisemnego poinformowania Przedsiębiorstwa o utracie przezeń prawa do korzystania z nieruchomości . Do czasu poinformowania Przedsiębiorstwa Odbiorca, pomimo wygaśnięcia umowy, ponosi odpowiedzialność za należności powstałe w związku ze świadczeniem usług przez Przedsiębiorstwo".*

Zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy umowa o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, albo z osobą która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. W świetle tego zapisu ustawy pozbawione jest podstaw prawnych ustalenie wymogu pisemnego informowania o zmianie tytułu prawnego do nieruchomości.

W ocenie organu nadzoru brak jest również podstaw prawnych do ustalania, w drodze regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, sankcji za naruszenie wprowadzonego przez Radę Miejską zakazu.

Przepis art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wskazuje na niezbędne elementy regulaminu. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy jest władna określić m. in. minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne oraz warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług w zakresie dostarczanej wody.

Uchwalony regulamin, jako akt prawa miejscowego nie może natomiast regulować postanowień dotyczących wzajemnych roszczeń i odpowiedzialności stron danej umowy np. z tytułu nienależnego wykonania zobowiązania. Postanowienia takie może zawierać jedynie ustawa lub wynikać one mogą z treści czynności prawnej (np. umowy).

Należy podkreślić zatem, iż organ stanowiący gminy nie posiada kompetencji do nakładania na mieszkańców gminy obowiązków określonych w § 12 ust. 6 regulaminu. Do tego musi bowiem istnieć wyraźne upoważnienie ustawowe.

W § 13 ust. 1 regulaminu Rada postanowiła o możliwości zawarcia umowy o dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków z osobami korzystającymi z lokali w budynkach wielolokalowych.

Zdaniem organu nadzoru, popartym orzecznictwem sądowym (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. (sygn. akt II SA/Wr 745/06) powyższa regulacja w sposób niedopuszczalny modyfikuje treść art. 6 ust.6 ustawy.

Zgodnie z powołanym przepisem, na wniosek właściciela lub zarządcy budynku wielolokalowego lub budynków wielolokalowych przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zawiera umowę, o której mowa w ust. 1, także z osobą korzystającą z lokalu wskazaną we wniosku, jeżeli:

1) instalacja wodociągowa w budynku jest wyposażona w wodomierze, zainstalowane zgodnie z obowiązującymi warunkami technicznymi, przy wszystkich punktach czerpalnych;

2) jest możliwy odczyt wskazań wodomierzy w terminie uzgodnionym przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z właścicielem lub zarządcą;

3) właściciel lub zarządca rozlicza, zgodnie z art. 26 ust. 3, różnicę wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody;

4) właściciel lub zarządca na podstawie umowy, o której mowa w ust. 1, reguluje należności wynikające z różnicy wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody;

5) właściciel lub zarządca określa warunki utrzymania wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych oraz warunki pobierania wody z punktów czerpalnych znajdujących się poza lokalami;

6) został uzgodniony z właścicielem lub zarządcą sposób przerwania dostarczania wody do lokalu bez zakłócania dostaw wody do pozostałych lokali; w szczególności przez możliwość przerwania dostarczania wody do lokalu rozumie się założenie plomb na zamkniętych zaworach odcinających dostarczanie wody do lokalu;

7) został uzgodniony z właścicielem lub zarządcą sposób przerywania dostarczania wody z punktów czerpalnych znajdujących się poza lokalami, bez zakłócania dostaw wody do lokali.

Z powołanego przepisu wynika obowiązek po stronie przedsiębiorstwa zawarcia umowy z osobami korzystającymi z lokali (po spełnieniu przesłanek – między innymi złożenia wniosku przez właściciela lub zarządcę budynku wielolokalowego lub budynków wielolokalowych). Co więcej art. 6 ust. 7 ustawy wskazuje, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może wyrazić zgodę na zawarcie umowy z osobą korzystającą z lokalu, w budynkach, o których mowa w ust. 5, w przypadku gdy nie są spełnione warunki, o których mowa w ust. 6.

Tymczasem Rada Miejska posługując się sformułowaniem „umowa może być zawarta" w § 13 ust. 1 regulaminu, wprowadziła faktycznie sytuacji fakultatywność zawarcia umowy modyfikując tym samym treść art. 6 ust.6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W § 14 regulaminu Rada ustaliła zasady rozwiązywania i wypowiadania umów.

Upoważnienie ustawowe dotyczy wyraźnie tylko warunków i trybu zawierania umów, tak więc z woli ustawodawcy, poza kompetencjami rady gminy pozostają postanowienia dotyczące rozwiązywania umów. O słuszności takiego stanowiska świadczy dodatkowo art. 6 ust. 3 pkt 6 ustawy, w którym do koniecznych elementów umowy ustawodawca zaliczył właśnie warunki wypowiadania umowy. Z tych względów za wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy uznać postanowienia § 18-20 regulaminu. Jednocześnie wskazane postanowienia regulaminu naruszają zasadę swobody umów, wyrażoną w art. 353^1 Kodeksu cywilnego, w którym stwierdza się, że strony zawierające umowę mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiały się właściwości (naturze) stosunku, ustawie ani zasadom współżycia społecznego.

Powyższe uwagi dotyczą również § 15 określającego wygaśnięcie umowy oraz § 16 regulaminu, w którym Rada określiła zasady postępowania przedsiębiorstwa po wygaśnięciu lub rozwiązaniu umowy.

Jak zaznaczył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 15 października 2007 r., sygn. akt IV SA/Wa 1116/06, określenie warunków i trybu rozwiązywania umowy w regulaminie *„wykracza poza ustawowe upoważnienie rady gminy do regulowania tych kwestii w regulaminie, jako akcie normatywnym. Źródłem ustaleń umowy w tym zakresie o świadczenie usług jest wprost art. 6 ust. 3 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, dlatego materia ta nie może być normowana w regulaminie, skoro zakres jego regulacji nie może być rozszerzany ponad to, co zostało wskazane w art. 19 ust. 2 ustawy, zwłaszcza gdy ustawodawca wyraźnie określił w powołanym przepisie zakres dopuszczalnych w regulaminie ustaleń wobec samej umowy o świadczenie usług"*.

Postanowieniami zawartymi w § 20 ust. 4 – 6 regulaminu Rada ustaliła sposób dokonywania rozliczeń.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), regulamin dostarczania wody powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego oraz odbiorców, w tym sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach.

Jednocześnie należy podkreślić, iż norma kompetencyjna art. art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy nie może być interpretowana w oderwaniu od przepisów wykonawczych wydanych na podstawie omawianej ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a w szczególności przepisów ww. rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886), które szczegółowo reguluje kwestie prowadzenia rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Zgodnie z § 17 tego rozporządzenia, odbiorca usług dokonuje zapłaty za dostarczoną wodę lub odprowadzone ścieki w terminie określonym w fakturze, który nie może być krótszy niż 14 dni od daty jej wysłania lub dostarczenia w inny sposób (ust. 1). Zgłoszenie przez odbiorcę usług zastrzeżeń do wysokości faktury nie wstrzymuje jej zapłaty (ust. 4), W przypadku nadpłaty zalicza się ją na poczet przyszłych

należności lub, na żądanie odbiorcy usług, zwraca się ją w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku w tej sprawie (ust. 5).

W kontekście powyższego należy zatem uznać, iż regulacje § 20 ust. 2,4 i 5 Regulaminu powielają, a w części również modyfikują, obowiązujące w omawianym zakresie przepisy ww. rozporządzenia.

Należy również zaznaczyć, że zawarty w § 20 ust. 4 zdanie drugie regulaminu zapis, dotyczący naliczania odsetek stanowi wykroczenie poza delegację ustawową. Kwestia naliczania odsetek stanowi materię regulowaną postanowieniami umownymi i wynika z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...) – wyrok WSA w Opolu z dnia 19 kwietnia 2007 r., sygn. akt II SA/Op 683/06.

Zapisem § 21 regulaminu, Rada Miejska powtórzyła § 18 ww. rozporządzenia, a § 22 ust. 1 i 2 regulaminu powiela treść § 16 rozporządzenia. Z uwagi na zakwestionowanie § 22 ust. 1 i 2 regulaminu konieczne jest również wyeliminowanie ust. 3 tego przepisy, który odsyła do treści wymienionych unormowań ust. 1 i 2.

Tymczasem Rada Miejska w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych, nie mogą wykraczać poza jakiekolwiek unormowania ustawowe ani przepisy wykonawcze wydane na podstawie tych ustaw, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych.

Pomiędzy aktem prawa miejscowego a aktem prawnym hierarchicznie wyższym powinna istnieć podwójna więź treściowa, istniejąca wtedy, gdy akt podjęty przez organ samorządu terytorialnego będzie swoistym dopełnieniem materii ustawy, a co z tym związane będzie w swej treści zgodny z treścią aktu, z upoważnienia którego został wydany (por. D. Dąbek, Prawo miejscowe, Warszawa 2007, str. 95).

W § 23 ust. 2 regulaminu, Rada wskazała, że do wniosku o przyłączenie do sieci powinny być dołączone m.in.:

a) dokument określający stan prawny nieruchomości, której dotyczy wniosek,

c) mapa sytuacyjna, określająca usytuowanie nieruchomości, względem istniejących sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz innych obiektów i urządzeń uzbrojenia trenu.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia § 23 ust. 2 lit. a oraz c regulaminu, nie znajdują uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach i są wprowadzane z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Przepis art. 19 ust. 2 ustawy wskazuje na niezbędne elementy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującego na obszarze gminy. Do elementów tych ustawodawca zaliczył między innymi określenie warunków przyłączenia do sieci (art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy) oraz technicznych warunków określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych (art. 19 ust. 2 pkt 5 ustawy). Żaden przepis, w tym art. 19 ust. 2, nie upoważnia rady gminy do określenia warunków innych niż wynikają z przepisów prawa budowlanego i warunków technicznych budowy przyłącza.

Budowa przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych wymaga, stosownie do art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.), jedynie sporządzenia planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub mapy jednostkowej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Powyższego przepisu nie stosuje się, jeżeli inwestor dokonał zgłoszenia. Wówczas w zgłoszeniu należy określić rodzaj, zakres i sposób wykonywania robót budowlanych oraz termin ich rozpoczęcia. Do zgłoszenia należy dołączyć oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, oraz w zależności od potrzeb, odpowiednie szkice lub rysunki, a także pozwolenia, uzgodnienia i opinie wymagane odrębnymi przepisami. W razie konieczności uzupełnienia zgłoszenia właściwy organ nakłada, w drodze postanowienia, na zgłaszającego obowiązek uzupełnienia, w określonym terminie, brakujących dokumentów, a w przypadku ich nieuzupełnienia - wnosi sprzeciw - w drodze decyzji (art. 30 ust. 2 Prawa budowlanego). Oprócz wymienionych elementów zgłoszenia przepis art. 30 ust. 3 ww. ustawy - w przypadku zgłoszenia budowy przyłączy wodociągowych lub kanalizacyjnych - wymienia także projekt zagospodarowania działki lub terenu wraz z opisem technicznym instalacji, wykonany przez projektanta posiadającego odpowiednie uprawnienia budowlane.

Przepisy prawa budowlanego odsyłają przy budowie przyłączy do ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie wprowadzają wymogu przedstawienia stanu prawnego nieruchomości. Obowiązek taki nie wynika również z prawa budowlanego, bowiem budowa przyłączy nie wymaga pozwolenia na budowę.

Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 29 września 2006 r., sygn. akt II SA/Lu 682/06 i Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 19 czerwca 2006 r., sygn. akt II Sa/Łd 335/06).

W § 24 ust. 1 regulaminu Rada postanowiła, że: *„Jeżeli spełnione są warunki techniczne umożliwiające podłączenie nieruchomości do sieci, Przedsiębiorstwo w terminie 30 dni od otrzymania prawidłowo wypełnionego wniosku wraz z załącznikami, o których mowa w § 23, wydaje osobie ubiegającej się o podłączenie nieruchomości dokument pod nazwą „Warunki przyłączenie do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej".*

Przedmiotowy zapis istotnie narusza przepis art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy, w myśl którego warunki przyłączenia do sieci określa rada gminy, w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Ustawodawca przyznał radzie gminy wyłączną kompetencję do określenia warunków przyłączenia do sieci, w drodze aktu prawa miejscowego.

Ustawowe upoważnienie do określenia warunków przyłączenia do sieci dla rady gminy nie przewiduje możliwości przekazania tych kompetencji innym podmiotom. Zatem upoważnienie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego do wydania „osobie ubiegającej się o podłączenie nieruchomości dokumentu pod nazwą „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej" nie znajduje oparcia ustawowego i stanowi przekroczenie kompetencji ustawowych rady. Rada Miejska jest wyłącznie uprawniona do określenia warunków przyłączenia do sieci w drodze aktu prawa miejscowego i nie może delegować tego obowiązku na inny podmiot.

W tym zakresie organ uchwałodawczy przekroczył przysługujące mu kompetencje, na co wskazuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 2 sierpnia 2012 r., sygn. akt II SA/Go 524/12, w którym podkreśla, iż *„jak wynika z dyspozycji art. 19 ust. 2 ustawy, to z regulaminu wynikać powinny warunki przyłączenia do sieci. Ustawodawca nie upoważnił jednocześnie organów samorządu terytorialnego w uprawnienia w zakresie określenia treści umów zawieranych przez przedsiębiorstwo wodociągowe, czy też przekazania uprawnień władczych w zakresie regulowanym uchwałą".*

Z tych powodów należy również zakwestionować zapisy § 25 ust. 1 oraz § 26 ust. 2 regulaminu.

Przekroczenie delegacji art. 19 ust. 2 ustawy stanowi również przepis § 24 ust. 2 regulaminu, zgodnie z którym *„w razie braku możliwości podłączenia nieruchomości do sieci, Przedsiębiorstwo w terminie 21 dni od otrzymania wniosku, o którym mowa w § 26, informuje o tym osobę ubiegającą, się o podłączenie, wskazując na powody uniemożliwiające podłączenie"*, oraz zapis § 28 ust. 3: *„przedsiębiorstwo ma prawo odmówić przyłączenia do sieci, jeżeli nie posiada technicznych możliwości świadczenia usług".*

W myśl art. 15 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19, oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług.

W świetle regulacji ustawowych przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma wyłącznie uprawnienie do wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci, a następnie dokonania odbioru wykonanego przyłącza, co ma służyć sprawdzeniu zgodności stanu faktycznego z wydanymi warunkami. Są to jedyne uprawnienia przedsiębiorstwa, zaś z art. 15 ust. 4 ustawy wynika wyraźnie obowiązek przedsiębiorstwa przyłączenia do sieci nieruchomości, o ile zostały spełnione powyższe warunki.

Gmina nie ma kompetencji do określenia przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci.

Co więcej w zakresie braku możliwości technicznych świadczenia usług to art. 5 ust. 1 ustawy nakłada na przedsiębiorstwo obowiązek zapewnienia zdolności posiadanych urządzeń do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem. Nie można zatem uzasadniać odmowy przyłączenia do

sieci niemożnością zapewnienia odpowiedniej mocy produkcyjnych i nie posiadaniem odpowiednich warunków technicznych.

Jak stanowi § 24 ust. 4 regulaminu, wynagrodzenie Przedsiębiorstwa za wydane warunki przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub sieci kanalizacyjnej winno odpowiadać rzeczywiście poniesionym kosztom przygotowania tego dokumentu.

Zdaniem organu nadzoru regulacja § 24 ust. 4 regulaminu nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa i wykracza poza, określone przepisem art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), upoważnienie.

Katalog problematyki przekazanej radzie gminy do unormowania w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie uprawnia do określania w nim zasad poboru jakichkolwiek opłat związanych z przyłączeniem odbiorcy do instalacji wodociągowo-kanalizacyjnych. Nie stanowi w szczególności takiej podstawy ustawowy element regulaminu dotyczący warunków przyłączania do sieci, ponieważ nakładanie jakichkolwiek obowiązków na obywateli, w tym obowiązku ponoszenia opłat, musi wynikać z wyraźnego upoważnienia ustawowego, a nie z zastosowania odpowiedniej wykładni przepisów zmierzającej do wyinterpretowania takiego obowiązku obywateli.

Uzyskanie warunków technicznych przyłączenia odbiorcy do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, stanowi warunek skorzystania przez odbiorcę z usług w tym zakresie. W art. 15 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wskazano natomiast, że osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci zapewnia na własny koszt realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego. Przyłączenie do sieci nie może być zatem uzależnione od poniesienia przez odbiorcę jeszcze innych kosztów, niż wymienione w powołanym art. 15 ust. 2 ustawy. W ocenie organu nadzoru, nie stanowi zaś kosztu realizacji budowy przyłącza w zakresie wskazanym w art. 15 ust. 2 ustawy, opłata za wydanie warunków technicznych przyłącza, skoro jej poniesienie nie służy spełnieniu ustawowego wymogu dostępu do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, a normatywnym źródłem dopuszczalności jej ustalenia miałby być jedynie regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Podobne stanowisko w kwestii nakładania opłat za wydawanie warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 11 października 2010 r., sygn. akt II SA/Go 511/10, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 30 stycznia 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 675/07, LEX 365803, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 28 grudnia 2006 r., II SA/Wr 570/06, LEX nr 296947 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 15 października 2007r., IV SA/Wa 1116/06, LEX nr 418151.

Powyższe uzasadnia zakwestionowanie § 33 regulaminu, w którym Rada Gminy postanowiła o opłatach z tytułu uzgodnienia dokumentacji i odbioru wykonanego przyłącza oraz kosztach przejazdu.

Brak jest również podstaw prawnych do regulowania w § 25 ust. 2 – 6 regulaminu trybu i zasady odpłatnego przejęcia przez Przedsiębiorstwo urządzeń wybudowanych przez przyszłego odbiorcę ze środków własnych przed wydaniem warunków przyłączenia do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Jak stwierdził bowiem Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 stycznia 2007r. (Sygn. akt II OSK 1663/06, LEX nr 315971) nie można podzielić poglądu, iż zapisy dotyczące obligatoryjnego zawierania umów regulujących na etapie planowania inwestycji, tryb i zasady odpłatnego przejęcia przez przedsiębiorstwo urządzeń wybudowanych przez odbiorcę mieszczą się w zakresie pojęciowym „warunków przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej". Taka regulacja jest prawdopodobnie celowa, ale wykracza poza zakres delegacji ustawowej. Nie można zatem podzielić argumentacji strony skarżącej o obowiązku zawarcia takiej umowy. Należy przy tym wskazać, iż powołane w skardze orzeczenia Sądu Najwyższego dotyczą zobowiązań cywilnoprawnych, których nie można utożsamiać ze zobowiązaniami o charakterze publicznoprawnym, a tylko takie mogą być regulowane w drodze uchwały rady gminy (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 17 sierpnia 2010 r., sygn. II SA/Ol 658/10).

Należy również stwierdzić, iż analiza treści Rozdziału VI regulaminu, zatytułowanego: „*Techniczne warunki określające możliwość dostępu do usług wodociągowo - kanalizacyjnych*" wskazuje, iż Rada Miejska, wbrew brzmieniu art. 19 ust. 2 pkt 5 ustawy, nie określiła technicznych warunków określających możliwości dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych.

W szczególności zaś, za określenie tych warunków nie można uznać przepisu § 28 ust. 1 regulaminu, zgodnie z którym poziom dostępu do usług w poszczególnych latach wyznaczają plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.

Zgodnie z § 35 ust. 2 regulaminu *„reklamacja jest zgłaszana w formie pisemnej, nie później niż w terminie 1 miesiąca od zdarzenia ją uzasadniającego".*

W ocenie organu nadzoru niniejszą regulacją w zakresie słów „w terminie 1 miesiąca od zdarzenia ją uzasadniającego" Rada Miejska w Szczebrzeszynie przekroczyła zakres upoważnienia z art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...). Regulamin określa standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji. Ograniczenie możliwości złożenia reklamacji przez odbiorcę usług do 1 miesiąca od zdarzenia ją uzasadniającego, jest sprzeczne z ustanowioną w art. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...) zasadą ochrony interesów odbiorców usług, jak również nie znajduje podstaw prawnych.

Unormowanie § 36 ust. 4 regulaminu, stanowi modyfikację § 18 ust. 2 i 3cyt. powyżej rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r., zgodnie z którym, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne na wniosek odbiorcy usług występuje o sprawdzenie prawidłowości działania wodomierza głównego (ust. 2). W przypadku gdy sprawdzenie prawidłowości działania wodomierza nie potwierdza zgłoszonych przez odbiorcę usług zastrzeżeń, pokrywa on koszty sprawdzenia (ust. 3).

Należy wskazać, że, jak już była o tym mowa powyżej, Rada Miejska nie jest uprawniona do powielania i modyfikowania w regulaminie przepisów ustawy. Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą za niedopuszczalne uznaje się powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikację przez przepisy prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 30 stycznia 2003 r., sygn. II SA/Ka 1831/02, niepublikowany, wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2002 r., sygn. akt II SA/Ka 508/02, niepublikowany). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 października 1999 r. (sygn. II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17) trafnie zauważył, że „uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy.

W § 40 ust. 2 i 3 regulaminu Rada Miejska postanowiła, że: *„przedsiębiorstwo ponosi odpowiedzialność za szkody powstałe w związku z zawinionym wstrzymaniem lub ograniczeniem świadczenia usług"*(ust. 2). „Przedsiębiorstwo wolne jest od odpowiedzialności w szczególności wówczas, gdy *przerwa lub ograniczenie świadczenia usług, wynikały z:*

1) *działania siły wyższej,*

2) *działania lub zaniechania osób lub podmiotów, za które Przedsiębiorstwo nie ponosi odpowiedzialności, w tym samego Odbiorcy,*

3) *potrzeby ochrony życia lub zdrowia ludzkiego oraz środowiska naturalnego, a także potrzeb przeciwpożarowych" (ust. 3).*

Zapisy regulaminu dotyczące odpowiedzialności przedsiębiorstwa za wstrzymanie lub ograniczenie świadczenia usług pozostają w rażącej sprzeczności z treścią art. 6 ust. 3 pkt 6 ustawy, odsyłającego w kwestii odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy do postanowień umowy. Wskazanymi postanowieniami regulaminowymi Rada bezprawnie wkroczyła w materię zastrzeżoną do ukształtowania w drodze umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków.

Zakres odpowiedzialności stron stosunku zobowiązaniowego jest regulowany w Kodeksie cywilnym, a regulacje te mają charakter przepisów powszechnie obowiązujących i mogą być modyfikowane przez strony w umowie, zaś organ stanowiący gminy nie ma kompetencji do kształtowania treści stosunków prawnych w tym zakresie (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 19 kwietnia 2007 r., sygn. akt II SA/Op 683/06).

Jednocześnie zapis taki stanowi przykład niedozwolonej klauzuli umownej, zawartej w art. 385^3 pkt 1 i 2 w zw. z art. 385^1 Kodeksu cywilnego przez to, że w sposób niezgodny z prawem wyłącza odpowiedzialność przedsiębiorstwa przy ewentualnym dochodzeniu roszczeń odszkodowawczych (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 9 lutego 2006 r., sygn. akt II SA/Sz/866/05).

Zgodnie z § 44 regulaminu *„należnościami za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe Przedsiębiorstwo obciąża Gminę Szczebrzeszyn w okresach kwartalnych"*.

Powyższa regulacja wynika z art. 22 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...).

Regulamin dostarczania wody jako akt prawny pochodny i uzupełniający do ustawy nie może zawierać postanowień uregulowanych przez samego ustawodawcę. Postanowienia aktów powszechnie obowiązujących nie mogą być zmieniane ani uzupełniane postanowieniami uchwały Rady Miejskiej. Regulamin nie może stanowić źródła informacji o obowiązujących przepisach. Rada Miejska w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wykraczać poza jakiekolwiek unormowania ustawowe ani przepisy wykonawcze wydane na podstawie tych ustaw, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych a także powtarzać kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych.

W § 45 regulaminu Rada postanowiła, że: *„w sprawach nieuregulowanych w Regulaminie maja zastosowanie przepisy ustawy oraz przepisy wykonawcze"*.

Wskazane uregulowania należy uznać za niedopuszczalne, wynika z nich bowiem, że w pierwszym rzędzie zastosowanie znajduje regulamin, będący aktem normatywnym kierownictwa wewnętrznego, a dopiero w sprawach w nim nieuregulowanych, przepisy prawa powszechnie obowiązującego. Tym samym Rada przyznała pierwszeństwo przepisom regulaminu przed przepisami ustawy, co narusza art. 87 Konstytucji i godzi w obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Stanowi to istotne naruszenie prawa i powoduje konieczność eliminacji z obrotu prawnego takich regulacji (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r., sygn. akt II SA/Wr 745/06).

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/205/2013 we wskazanej części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej

w Szczebrzeszynie

2. Burmistrz Szczebrzeszyna

WOJEWODA LUBELSKI

Jolanta Szolno - Koguc